



# AltaVita

ISTITUZIONI RIUNITE DI ASSISTENZA  
IRA

AltaVita-Istituzioni Riunite di Assistenza-I.R.A.

PROTOCOLLO GENERALE / IN ARRIVO

13/12/2013

0006956

Cat. 10 Classe 15 Fasc. 00

RELAZIONE ANNO 2013

INIZIATIVE DI PREVENZIONE E CONTRASTO ALLA CORRUZIONE

Ai sensi dell'art. 1, comma 14, della Legge 190/2012

In attuazione del Piano Triennale 2013-2015 di Prevenzione della Corruzione (PTPC)

In base a quanto stabilito dall'art. 1, comma 14, della Legge 190/2012 e a quanto previsto all'art. 10 del PTPC di AltaVita, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione, nominato con delibera n. 24 del 26 marzo 2013, provvede a redigere relazione sulle attività di prevenzione e contrasto alla corruzione poste in essere nel corso del 2013, primo anno di attuazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione.

Come previsto al punto 5.2 del PTPC, si è proceduto ad un'analisi *quantitativa* delle attività effettuate nel corso dell'anno 2013 e potenzialmente esposte al rischio corruzione onde verificare eventuali dati "anomali" in grado di segnalare potenziali elementi di criticità.

Le risultanze sono le seguenti:

**Procedure di scelta del contraente per lavori, servizi e forniture per importi superiori a € 40.000,00 (punto 5.2.1 del PTPC):** vedi Allegato A

I Servizi Tecnico, Economato/Provveditorato e Affari Generali, hanno tutti inviato i dati di loro pertinenza. Trattasi delle procedure per la scelta di contraenti per lavori, servizi e beni, con importo superiore a € 40.000,00 svoltesi nel corso del 2013. In tutto 11 procedure di cui una iniziata già nel 2012, conclusasi nel giugno del 2013, e una iniziata ad ottobre del 2013 e in corso di esecuzione. La tempistica di esecuzione è assolutamente compatibile con le problematiche connesse alla gestione burocratica-amministrativa delle gare; l'unica gara che supera i 5 mesi, tra data di inizio e data di aggiudicazione, è quella per l'appalto del servizio di pulizia dove però erano presenti un elevato numero di concorrenti che hanno inoltre dimostrato un alto grado di "contestazione" cercando ogni presupposto, anche solo pretestuoso, per sospendere l'iter d'approvazione non a loro favorevole.

Non sono stati segnalati casi di eventuale parentela o affinità tra personale dell'ufficio preposto alla gestione delle pratiche e personale delle ditte coinvolte.

Per il prossimo triennio interverranno gli oneri imposti dal D. Lgs 33/2013 per cui i dati da pubblicare relativi ai contratti riguarderanno una fascia maggiore di casi ovvero tutte le somme liquidate, nel corso dell'anno solare, nei confronti di un unico soggetto quando l'ammontare supera i 1.000,00 €.

In conclusione non si evidenziano elementi di criticità in base all'osservazione dei parametri sottoposti a controllo.

**Procedura di scelta del contraente per fitti e locazioni (punto 5.2.2 del PTPC)**

Nel corso dei primi 10 mesi del 2013 si sono concretizzate cinque procedure di scelta del contraente per fitti e locazioni. In due casi si è seguita la graduatoria agli atti; in un caso si è trattato di subentro nel contratto a seguito di decesso parentale; nei rimanenti due casi si tratta di subentri commerciali, per cessione d'azienda.

In tutti i casi sopraccitati non si sono riscontrati legami parentali con il personale costituente l'Ufficio competente per la gestione della procedura di affidamento.

**Analisi eventuali scostamenti tra fitti dovuti ed effettivamente incassati (punto 5.2.3 del PTPC)**

Sono stati segnalati 9 casi riscontrati. Numerosità assolutamente compatibile dato il numero di riscossioni in merito e data l'attuale situazione economica che si caratterizza con un livello di crescita addirittura negativo. Non si segnalano legami di parentela.

**AltaVita - Istituzioni Riunite di Assistenza - IRA**

già Istituto di Riposo per Anziani - IRA

- Piazzale Mazzini, 14 • 35137 Padova • Tel. 049 8241511 • Fax 049 8241531
- [www.altavita.org](http://www.altavita.org) • [segreteria generale@altavita.org](mailto:segreteria generale@altavita.org) • pec: [altavita@legalmail.it](mailto:altavita@legalmail.it)
- Partita Iva: 00558060281



### **Selezione del personale (punto 5.2.4 del PTPC): vedi Allegato B**

L'Ufficio competente, del Personale, ha segnalato 15 procedure di reclutamento del personale bandite nel corso del 2013 di cui tre in corso di esecuzione. In nessuno di questi casi si è osservato l'esistenza di un qualche grado di parentela e/o affinità tra il personale dell'ufficio e i candidati partecipanti alle procedure di reclutamento.

La tempistica di esecuzione appare in linea con gli adempimenti burocratici amministrativi necessari per l'espletamento delle gare. Una sola procedura ha evidenziato un ambito temporale importante, superiore ai 10 mesi, ma il numero delle domande pervenute, 352, ha imposto un carico di lavoro sul controllo dei requisiti di partecipazione e sugli elaborati di gara tale da giustificare un tale arco temporale, dovendosi anche considerare la complessità della pianificazione organizzativa dell'evento potenzialmente in grado di supportare 350 candidati partecipanti.

### **Analisi dei pagamenti (punto 5.2.5 del PTPC)**

Non sono stati segnalati pagamenti, a qualunque titolo, avvenuti nei confronti di soggetto con eventuale legame di parentela e/o affinità con il personale dell'ufficio preposto.

Il punto 4.1 del PTPC prevedeva una verifica dei Regolamenti in essere onde verificare se fossero coerenti con le nuove disposizioni legislative intervenute per diminuire il rischio di corruzione nei processi decisionali.

Si è ritenuto di aggiornare solo il Regolamento per la disciplina degli affidamenti di lavori, servizi e forniture in economia", Regolamento che andrà a sostituire quello attualmente in vigore che risale al 2005. Nelle prossime settimane il nuovo Regolamento, al momento posto anche all'attenzione di un Consulente Legale esperto per le valutazioni del caso, verrà sottoposto al Consiglio d'Amministrazione per l'approvazione.

Per quanto attiene al Piano della Performance si segnala che è composto da Piani Annuali, l'ultimo dei quali è stato adottato tramite Delibera Consiliare n. 22 del 26/03/2013.

Nei Piani annuali vengono indicati i progetti richiesti ad ogni ufficio/servizio, con i relativi indicatori per la misurazione del grado di completamento del progetto. Si è cercato, per quanto possibile, di far coincidere la progettualità in termini di qualità a norma UNI EN ISO 9001:2008, operativa da molti anni in AltaVita, con la progettualità prevista in termini di performance anche per consolidare negli addetti ai lavori lo stretto legame tra qualità e risultato.

Per quanto riguarda la formazione del personale coinvolto in attività caratterizzate da un elevato grado di rischio di corruzione, aspetto fondamentale in termini di prevenzione, secondo quanto stabilito dall'art. 9 del PTPC, si è intervenuti pianificando, per il mese di gennaio del 2014, un corso incentrato sulla "responsabilità dei pubblici dipendenti" con particolare riferimento ai delitti contro la pubblica amministrazione, al Codice di comportamento dei pubblici dipendenti e alla normativa anticorruzione.

AltaVita ha svolto al riguardo un ruolo di "traino" coinvolgendo altre Case di Riposo nell'iniziativa formativa, Enti che invieranno anche il loro personale ai corsi organizzati.

Saranno svolte due edizioni dello stesso corso, in modo da suddividere il personale in due giornate senza sguarnire gli uffici. Il corso si svolgerà direttamente nella sede di AltaVita nelle giornate del 20 e 22 gennaio 2014.

A fronte di ciò nel prossimo Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione si prevedrà che eventuali neo inserimenti di personale nelle piante organiche degli uffici caratterizzati da elevato grado di rischio di corruzione, necessiteranno di specifica formazione preventiva sulla responsabilità dei pubblici dipendenti con particolare riferimento ai delitti contro la pubblica amministrazione in termini di corruzione.

AltaVita-Istituzioni Riunite di Assistenza-I.R.A.	
PROTOCOLLO GENERALE / IN ARRIVO	
0006956	13/12/2013
Cat. 10 Classe 15 Fasc. 00	

Un aspetto che si ritiene opportuno segnalare in questa sede, in quanto “aggiorna e integra” gli elementi sostanziali del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione, è l’evoluzione riscontratasi sul concetto di trasparenza nella pubblica amministrazione. Il D. Lgs 33/2013, recante il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, entrato in vigore il 20/04/2013, all’art. 1 enuncia il concetto di trasparenza “intesa come accessibilità totale alle informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche”. In tal senso risulta rafforzato il concetto, già espresso all’art. 11 del D. Lgs 150/2009, che finalizzava la trasparenza anche alla prevenzione della corruzione ed, in generale, dei fenomeni di cattiva amministrazione, consentendo alla “cittadinanza” un controllo diretto sull’operato della pubblica amministrazione.

L’adempimento agli obblighi di pubblicazione, specificati nel dettaglio dal D. Lgs 33/2013, concorre a rendere più efficace ed efficiente il sistema di controllo sulla “corruzione” lasciando al PTPC un ruolo fondamentalmente preventivo e formativo ed in effetti il dato normativo prevede che il Piano Triennale per la Trasparenza sia fortemente correlato, o addirittura costituendone parte integrante, al PTPC.

Gli adempimenti in termine di pubblicazioni previsti dal D. Lgs 33/2013, al di là di una crescente gestione informatizzata delle procedure, implicano soprattutto un cambio di mentalità per quanto attiene il dipendente pubblico, incentivato a “confrontarsi” con chiunque (così la legge definisce chi può chiedere la pubblicazione di un atto o processo sottoposto agli obblighi di pubblicazione, istituto dell’accesso agli atti ai sensi dell’art. 5 del D. Lgs 33/2013).

In questi mesi AltaVita è impegnata nell’installazione e nella formazione del personale coinvolto nell’utilizzo del nuovo sistema informativo per la gestione amministrativa-contabile dell’Ente; ciò per essere in grado di applicare, dal 01/01/2014, il nuovo ordinamento contabile economico-patrimoniale di cui all’art. 8 della L.R. Veneto n. 43 del 23/11/2012, ma anche per consentire in futuro l’estrazione tempestiva dei dati necessari a rispettare gli obblighi di pubblicazione previsti.

La presente relazione, secondo quanto previsto dal comma 14 dell’art.1 della Legge n. 190/2012, viene pubblicata sul sito Istituzionale di AltaVita e trasmessa al Consiglio d’Amministrazione dell’Ente.

Padova, lì 13 Dicembre 2013

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione RPC

Dott. Pierluca Mulatti



AltaVita-Istituzioni Riunite di Assistenza-I.R.A.	
PROTOCOLLO GENERALE / IN ARRIVO	
0006956	13/12/2013
Cat. 10 Classe 15 Fasc. 00	

**ALLEGATO A**  
**PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DI LAVORI, BENI E SERVIZI DI IMPORTO SUPERIORE A € 40.000,00**

Servizio erogato	Tipo procedura	Ditte invitate	Offerte pervenute	Ditta aggiudicataria	Data inizio procedura	Data fine procedura	Durata	Importo
Appalto servizio pulizie	Procedura aperta: Gara europea	-	17	Euro & Promos	22/11/2012	31/10/2013	5 anni	€ 891.667,00
Fornitura frutta e verdura	Procedura aperta: Gara europea	3	3	Cisolla Frutta S.r.l.	01/02/2013	10/06/2013	3 anni	€ 420.000,00
Fornitura alimenti surgelati	Trattativa privata con gara ufficiosa	5	5	Olivo Carni	23/05/2013	25/06/2013	2 anni	€ 170.000,00
Fornitura carni bovine	Trattativa privata con gara ufficiosa	5	4	Vernocchi Giuseppina	23/05/2013	25/06/2013	2 anni	€ 125.000,00
Fornitura pollame macellato	Trattativa privata con gara ufficiosa	4	4	Agriluce S.r.l.	30/05/2013	23/07/2013	3 anni	€ 100.000,00
Fornitura latte fresco e UHT	Trattativa privata con gara ufficiosa	4	4	Agriluce S.r.l.	28/05/2013	18/07/2013	1 anno	€ 55.200,00
Fornitura servizi assistenziali, pulizia e autista al Gidoni e portineria e autista al Bolis	Procedura negoziata	3	1	Carpe Diem Service	25/06/2013	29/10/2013	5 anni	€ 2.099.563,10
Fornitura servizi notturni di portineria e supporto al servizio assistenziale al Piaggi	Procedura negoziata	-	-	-	29/10/2013	in esecuzione	5 anni	-
Servizio veicolazione pasti	Procedura negoziata	7	3	Sodexo Italia S.p.A.	10/06/2013	19/11/2013	3 anni	€ 749.188,05
Servizio parrucchiera	Procedura negoziata	2	2	Daniela Destro	27/05/2013	18/07/2013	18 mesi	€ 58.065,00
Servizio noleggio e lavaggio biancherie e divise	Procedura aperta CEE; rinnovo previsto	-	-	Lavasplendor S.r.l.	(**)	26/02/2013	2 anni	€ 178.300,00

(\*\*) è un contratto stipulato in data 10/05/2011 della durata di anni 2+2+2; in data 26/02/2013 si è proceduto al rinnovo già previsto nel bando

AltaVita-Istituzioni Riunite di Assistenza-I.R.A. PROTOCOLLO GENERALE / IN ARRIVO	
0006956	13/12/2013
Cat. 10 Classe 15 Fasc. 00	

**ALLEGATO B** PROCEDURE DI RECLUTAMENTO DEL PERSONALE BANDITE NEL 2013

PROFILO	TIPO PROCEDURA	NR. POSTI	INIZIO: DATA PROVVEDIMENTO APPROVAZIONE BANDO	NUMERO PROVVEDIMENTO	NR. DOMANDE PERVENUTE	FINE: DATA PROVVEDIMENTO APPROVAZIONE VERBALI	NUMERO PROVVEDIMENTO	PARENTELA O AFFINITA' CON PERSONALE UFFICIO?
Specialista informatico	Concorso	1	09/01/2013	Determina n. 8	27	08/07/2013	Determina n. 319	NO
Infermiere Professionale	Concorso	3	09/01/2013	Determina n. 8	352	25/10/2013	Determina n. 450	NO
Collaboratore Att. Motorie	Concorso	3	09/01/2013	Determina n. 8	111	16/07/2013	Determina n. 330	NO
Volontario per attività socialmente utili	Selezione pubblica attività di volontariato	Indefinito	14/01/2013	Determina n. 12	9	13/03/2013	Determina n. 103	NO
Cuoco	Selezione contratti a tempo determinato	Indefinito	22/02/2013	Determina n. 70	22	02/05/2013	Determina n. 171	NO
Medico	Selezione contratti a tempo determinato	Indefinito	04/04/2013	Determina n. 140	13	04/07/2013	Determina n. 314	NO
Dirigente Settori Economico/Finanziario ed Economato/Provveditorato	Selezione comparativa contratti lavoro autonomo	1	16/04/2013	Delibera n. 36	4	N. 245 del 10/06/13	Determina n. 8	NO
Centralinista/ Portiere	selezione interna	1	07/06/2013	Aviso prot. 3583	5	21/06/2013	Determina n. 291	NO
Infermiere Professionale	Selezione comparativa contratti lavoro autonomo	Indefinito	01/07/2013	Determina n. 306	39	25/07/2013	-	NO
Addetto Assistenza	Mobilità	15	31/07/2013	Determina n. 349	8	07/10/2013	Determina n. 430	NO
Manutentore qualificato Polivalente	Mobilità	1	31/07/2013	Determina n. 350	0	02/09/13	Determina n. 386	NO
Addetto Assistenza	Corso/Concorso	15	31/07/2013	Determina n. 351	89	In corso di espletamento	-	NO
Medico	Selezione comparativa contratti lavoro autonomo	Indefinito	07/08/2013	Determina n. 371	5	30/09/2013	Determina n. 423	NO
Manutentore qualificato Polivalente	Concorso	1	21/10/2013	Determina n. 447	-	In corso di espletamento	-	-
Logopedista	Selezione contratti a tempo determinato	Indefinito	07/11/2013	Determina n. 463	-	In corso di espletamento	-	-

AltaVita-Istituzioni Riunite di Assistenza-I.R.A.	
PROTOCOLLO GENERALE / IN ARRIVO	
<b>0006956</b>	<b>13/12/2013</b>
Cat. 10 Classe 15 Fasc. 00	